

2100

Bogotá D.C., miércoles, 26 de febrero de 2025.



Al responder cite este Nro.
20252100017902

Doctor

Camilo Ernesto Romero Galván

Secretario

Comisión Quinta Cámara de Representantes

Correo electrónico: comision.quinta@camara.gov.co

Ciudad

Asunto: Respuesta solicitud radicado 20256100024801 de fecha 20 de febrero de 2025.

Honorable Secretario de la Comisión Quinta,

Reciba de parte de la Agencia de Desarrollo Rural un atento saludo.

En atención al cuestionario presentado por parte de la Honorable Representante a la Cámara Flora Perdomo Andrade en el marco de la Proposición No. 033 de la legislatura 2024-2025 referente a la proposición de Debate de Control Político para brindar claridades sobre la ejecución de los lineamientos misionales de la entidad y el cumplimiento de mandatos legales como la Ley 2046 de 2020 “Ley de Compras Públicas”, sobre el particular nos permitimos dar respuesta en los siguientes términos

1. Sírvasse informar cuales son las organizaciones y/o pequeños productores locales a quienes les compran alimentos en el marco de la ley 2046 de 2020. Especifique que entidades públicas y privadas están realizando compras públicas y con que periodicidad se realizan estas compras a cada uno de ellos.

Respuesta: Al respecto, es preciso indicar que a este escrito se acompaña base de Excel en donde se enlistan las organizaciones y/o pequeños productores que conforman el Registro Nacional de Compras Públicas con corte al mes de diciembre de 2024.

Ahora bien, y conforme a lo establecido en la Ley 2046 de 2020, las entidades públicas que adquieren alimentos y son sujetos de cumplimiento son las siguientes:

- INSTITUTO COLOMBIANO DE BIENESTAR FAMILIAR - ICBF
- PROGRAMA DE ALIMENTACIÓN - PAE
- UNIDAD DE SERVICIOS PENITENCIARIOS Y CARCELARIOS – USPEC
- AGENCIA LOGISTICA DE LAS FUERZAS MILITARES – ALFM.

En cuanto a la periodicidad con la que se realizan las compras públicas de alimentos corresponde al Plan de Anual de Adquisiciones de cada entidad y a la demanda de productos de origen agropecuario para la atención de los programas de abastecimiento de cada entidad, entre las que se encuentran las líneas institucionales encaminadas a la atención de población infantil, población privada de la libertad y los programas de alimentación escolar.

2. *Sírvase informar en el año 2023 y 2024 a cuánto ascendieron los montos correspondientes a las compras públicas locales a pequeños productores agropecuarios y productores de la agricultura campesina familiar y comunitaria y sus organizaciones.*

- Informe el monto comprado en el marco de la Ley 2046 para entidades como las fuerzas militares centros penitenciarios Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, Programas nutricionales relativos a los años 2023 y 2024.

Respuesta: La Agencia de Desarrollo Rural en cumplimiento de lo establecido en el artículo 12¹ de la Ley 2046 de 2020 remitió al Honorable Congreso de la República, los informes anuales de cumplimiento. Para la vigencia 2023 el informe se remitió con corte a 17 de octubre de 2023 y para la vigencia 2024 el informe se remitió con corte a 15 de octubre de 2024.

Ahora bien, de acuerdo con lo solicitado a continuación se enlista reporte del monto comprado, por entidades como las fuerzas militares centros penitenciarios, Instituto Colombiano de Bienestar Familiar y Programas nutricionales relativos a los años 2023 y 2024, a saber:

| ENTIDADES | VIGENCIA 2023 | VIGENCIA 2024 |
|-----------|--|--|
| ICBF | De acuerdo con la validación de los informes presentados por los operadores de los programas misionales, adelantada por los equipos de supervisión de los centros zonales y las regionales del ICBF durante 2023, las compras locales alcanzaron a un monto total de COP \$ 277.816'646.909. | De acuerdo con la validación de los informes presentados por los operadores de los programas misionales, adelantada por los equipos de supervisión de los centros zonales y las regionales del ICBF durante 2024, las compras locales alcanzaron a un monto total de COP \$278.207.183.405 |
| UAPA | Teniendo en cuenta lo anterior, para vigencia 2023 se realizó el reporte de información por parte de 84 ETC, donde se observó la adquisición de alimentos por un valor de \$1.647.531.462.840 m/cte, de los cuales el 30,7% | Para el primer semestre de 2024, se evidencia compra de alimentos por un valor de \$1.037.755.274.430 m/cte, por parte de 80 ETC que reportan información en el primer semestre y 67 ETC que reportaron información en el segundo |

¹ ARTÍCULO 12°. “**Informes de cumplimiento al Congreso de la República.** Con el propósito de hacer seguimiento y control al cumplimiento de los fines y objetivos que persigue la presente ley, la Mesa Técnica Nacional de Compras Públicas Locales de Alimentos rendirá anualmente en los quince (15) primeros días del mes de octubre de cada año, un informe detallado sobre la implementación de la estrategia de compras públicas locales descrita en esta normatividad y el apoyo brindado a pequeños productores locales y productores de la agricultura campesina, familiar y comunitaria y sus organizaciones en la inserción al mercado de compras institucionales”

| | | |
|--------------------|--|---|
| | correspondió a compras locales de alimentos. | trimestre, con un porcentaje de compra de alimentos locales de 22,8%. |
| USPEC | La interventoría frente a la obligación de los contratistas de la ley 2046 de 2020, remite las compras de alimentos realizadas en los centros. \$ 194.564.546.951 | Para esta vigencia no se ha reportado información. |
| MINISTERIO DEFENSA | Para esta vigencia no se ha reportado información. | Para esta vigencia no se ha reportado información. |
| ADR | Se realizó el reporte de información por parte de la dirección de comercialización de la ADR – La Guajira – Canastas de alimentos, la adquisición de alimentos por un valor de \$ 2.071.000.000 con un porcentaje de compra de alimentos locales de 60%. | Se realizó el reporte de información por parte de la dirección de comercialización de la ADR – Catatumbo – Canastas de alimentos para Familias Cocaleras, la adquisición de alimentos por un valor de \$2.240.000.000, con un porcentaje de compra de alimentos locales de 65%. |

3. Sírvese informar cuáles son los principales productos frescos y transformados de producción local, proveniente de la ACEFC, que incluyen en las minutas o menús de los programas de alimentación.

Respuesta. Al diseñar las minutas o menús de los programas de alimentación, las entidades consideraron viables las orientaciones de alimentación saludable de las Guías Alimentarias Basadas en Alimentos para la población Colombiana, los grupos y subgrupos de alimentos, así como los parámetros establecidos en la Resolución 3803 de 2016², emitida por el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar – ICBF para realizar el cálculo del requerimiento diario de energía y nutrientes de acuerdo con los siguientes grupos:

1. Cereales, Raíces, Tubérculo y Plátano.
2. Fruta y Verdura.
3. Leche y Productos Lácteos.
4. Carnes, Huevos y Leguminosas secas.
5. Grasas.
6. Azúcares.

Del mismo modo, todos los sujetos de que trata el artículo 3³ de la Ley 2046 de 2020 que desarrollen programas o acciones en que se ofrezcan o dispensen alimentos, sin detrimento de

² “Por la cual se establecen las Recomendaciones de Ingesta de Energía y Nutrientes (RIEN) para la población colombiana y se dictan otras disposiciones”.

³ Artículo 3°. **Ámbito de aplicación.** Las disposiciones que aquí se establecen, serán obligatorias para las entidades públicas del nivel nacional, departamental, distrital, municipal, sociedades de economía mixta, y entidades privadas que manejen recursos públicos y operen en el territorio nacional, que demanden de forma directa o a través de interpuesta persona, alimentos para el abastecimiento y para suministro de productos de origen agropecuario, cumpliendo con los requisitos sanitarios que establezca la normatividad vigente.

sus objetivos y
deben cumplir con lo

programas misionales
establecido en el

artículo 8⁴ de la misma ley, relacionado con el diseño y adecuación de minutas alimentarias y menús, que desarrollen programas o acciones en que se ofrezcan o dispensen alimentos, sin detrimento de sus objetivos y programas, priorizando el abastecimiento con productos locales provenientes de pequeños productores locales y de productores pertenecientes a la Agricultura Campesina, Familiar o Comunitaria y sus organizaciones.

4. Sírvasse informar de qué forma se está promoviendo en las diferentes minutas o menús de los programas de alimentación la inclusión de productos alimentarios culturalmente aceptados en las diferentes regiones. Especifique las minutas o menús alimentarios con sus respectivas composiciones, de conformidad a las preferencias alimentarias de cada departamento o en su defecto refiera qué tipo de productos por departamento, han sido priorizados conforme a las preferencias alimentarias de los consumidores.

Respuesta. La pedagogía y socialización de los artículos 6 y 8 de la Ley 2046 de 2020 sobre la adecuación de minutas a las entidades de demanda permite que en los territorios se avance en el reconocimiento de las prácticas y los hábitos culturales alimentarios propios. El fin es rescatar el patrimonio culinario, el cual moviliza la identidad, la historia local y nacional, y el disfrute de los alimentos del territorio. Esto se logró con avances en el desarrollo de unas minutas con enfoque diferencial que reconozcan la producción local de alimentos, así como las prácticas y los hábitos alimentarios propios, al tiempo que se mantiene el equilibrio nutricional en los menús.

En ese sentido, en cada uno de los territorios se diseñan los ciclos de menús tomando como insumo las minutas establecidas en el nivel nacional. Esto significa que, dada la diversidad cultural y gastronómica de las poblaciones, desde cada territorio se planea la alimentación diaria según consideraciones como disponibilidad de alimentos, hábitos y costumbres alimentarias, calendarios de cosecha, inclusión de alimentos autóctonos, atención a diferentes grupos étnicos, promoción de alimentación saludable y adecuada combinación de texturas, colores y sabores.

| Algunas experiencias exitosas del Programa de Alimentación Escolar en el ajuste de minutas en los territorios para las compras públicas locales de alimentos, 2021-2024 | |
|---|----------------------------|
| ETC | DESCRIPCIÓN DE EXPERIENCIA |

⁴ Artículo 8°. Diseño y adecuación de minutas alimentarias y menús. Todos los sujetos de que trata el artículo 3° de la presente ley que desarrollen programas o acciones en que se ofrezcan o dispensen alimentos, sin detrimento de sus objetivos y programas misionales, están obligados a diseñar o adecuar minutas alimentarias y menús teniendo en cuenta el enfoque cultural y los hábitos alimentarios de la población de cada zona geográfica para la compra pública local de alimentos, priorizando el abastecimiento con productos locales provenientes de pequeños productores locales y de productores pertenecientes a la Agricultura Campesina, Familiar o Comunitaria y sus organizaciones, con enfoque diferencial y tomando en consideración el concepto que deberá rendir el Comité Departamental de Seguridad Alimentaria y Nutricional respectivo, o a falta de este, de las Secretarías Departamentales de Agricultura o quien haga sus veces. Todos los menús diseñados deben priorizar en las preparaciones o en los paquetes alimentarios distribuidos, la inclusión de alimentos e insumos producidos en la misma zona geográfica, sin que por ello se afecte la calidad microbiológica y el aporte nutricional de la alimentación entregada a los beneficiarios de estos programas.

| | |
|--------------|--|
| Santa Marta | En el IED Zalemaku, en el marco de la implementación del PAE para pueblos indígenas de la comunidad indígena wiwa, se adquieren alimentos para consumo inmediato producidos por las familias pertenecientes a la comunidad indígenas; asimismo, se adelantan acciones de trueque con el centro de acopio de alimentos del corregimiento de Sierra Nevada. Adicionalmente, antes de pandemia se adelantaba un proyecto agro productivo y de recuperación de semillas propias, lo que permitió comprar por parte del operador PAE alimentos como frijol, habichuela y pimientos. |
| Cauca | En marco de la implementación del enfoque diferencial, la ETC ha logrado incorporar alimentos propios no solo para comunidades indígenas, sino también para comunidades negras y afrodescendientes presentes en el departamento. Por ejemplo, se ha logrado incorporar truchas dentro de la minuta, estas criadas por la comunidad indígena. |
| Cundinamarca | Como parte de la implementación de la Ley 2046 (2020) y el Decreto 248 (2021), la Gobernación de Cundinamarca está en proceso de conformar la mesa departamental de compras públicas locales. Asimismo, ha adelantado procesos de articulación con el Distrito de Bogotá para fortalecer las compras locales a nivel regional. Adicionalmente, desde años anteriores, se han incluido productores de panela y pequeños productores de frutas y hortalizas dentro de los proveedores de alimentos. |
| Caldas | En marco de la implementación de la Ley 2046/2020 y el Decreto 248/2021, la Gobernación de Caldas ha adelantado acciones de articulación con la Secretaría de Agricultura departamental y con la Región Administrativa y de Planificación (RAP) Eje Cafetero, lo que ha permitido adelantar periódicamente ruedas de negocios a nivel subregional y garantizar una provisión de alimentos en el PAE desde la producción local para cubrir cerca de 60 % de las necesidades de alimentos del mes. |
| Boyacá | En el año 2024, en las minutas del PAE departamental se incorporó el uso de leche líquida en reemplazo de la leche en polvo para beneficiar la economía de los lecheros y garantizar que el producto entregado a los niños sea 100% leche y no fórmulas lácteas ni sustitutos. |

| | |
|----------------|---|
| Nivel Nacional | En 2023, Bienestarina con yuca y sachá inchi. La harina de trigo y el aceite de linaza son dos de los componentes de este alimento que se distribuye en Colombia. Con el fin de mejorar la economía y la agricultura local, esos serán reemplazados por productos nacionales. La planta de producción de alimentos del (ICBF) que está ubicada en Sabanagrande, Atlántico, fue el escenario para la presentación de este nuevo producto. Esta no solo fortalecerá la nutrición de los niños y las niñas, sino que también impulsará la reactivación económica agrícola y local: los dos ingredientes buscan reemplazar la harina de trigo y el aceite de linaza que son productos importados. En un esfuerzo por promover la nutrición infantil y la soberanía alimentaria, el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF) junto con el Ministerio de Agricultura presentaron el 7 de diciembre del 2023 una nueva fórmula: “Bienestarina Más Nuestra” tiene su nombre porque está hecha con harina de yuca y sachá inchi, una semilla que ofrece beneficios para el cuerpo humano; ambos ingredientes son productos colombianos. |
|----------------|---|

Fuente. Elaboración UApA

5. *Sírvase informar desde la instalación de la mesa técnica de compras públicas locales qué planes, programas y acciones ha recomendado, para capacitar a alcaldías, gobernaciones, participantes de los espacios territoriales, y pequeños productores para garantizar los procesos de compras públicas, de conformidad con la Ley 2046 de 2020. Especifique el impacto de los cursos de acción sugeridos en el fortalecimiento de la seguridad alimentaria la dignificación del ingreso del pequeño productor, y la reducción de los circuitos de comercialización.*

Respuesta. Desde la reglamentación e instalación de la Mesa Técnica de Compras Públicas de alimentos, Ley 2046 de 2020, la cual tiene como objetivo establecer las condiciones e instrumentos necesarios para garantizar el abastecimiento alimentario para que todos los programas públicos de suministro y distribución de alimentos promuevan la participación de pequeños productores locales y productores locales - agropecuarios cuyos sistemas productivos pertenezcan a la Agricultura Campesina, Familiar y Comunitaria, o de sus organizaciones legalmente constituidas.

Es así como, parte de los retos desde la instalación, el Ministerio de Agricultura y Desarrollo – MADR (Presidencia MTNCPLA) y la Agencia de Desarrollo Rural – ADR (Secretaría Técnica) generan espacios de fortalecimiento de capacidades, socialización y puesta en marcha de la ley de compras públicas locales, para ello ha buscado que los beneficiarios entiendan las variables que definen los cambios en la política pública para integrar los sistemas de producción y organización gestionados y operados por mujeres, hombres, familias, y comunidades campesinas, indígenas, negras, afrodescendientes, raizales y palanqueras que conviven en los territorios rurales del país a las compras de entidades públicas cobijadas por esta ley

Establecimiento de Proceso Metodológico por fases para la implementación de la Ley 2046 de 2020 y su Decreto Reglamentario 248 de 2021.

La Estrategia de Implementación de Ley 2046 de 2020 – Decreto 248 de 2021 para la vigencia 2022, se prioriza y establece un cronograma mediante un proceso metodológico para brindar el

fortalecimiento de
para la implementación

capacidades técnicas
de la Ley de Compras

Públicas a los diferentes actores; entidades de Orden Nacional, Territorial, productores locales, organizaciones de la Agricultura Campesina Familiar y Comunitaria – ACFC, Operadores de los programas, entidades públicas, privadas y sociedades de economía mixta que manejen recursos públicos para el abastecimiento de alimentos, promoviendo la apropiación y participación de productores agropecuarios locales.

Objetivos Específicos

1. Facilitar la generación de espacios para la articulación y apropiación de las Compras Públicas Locales; Ley 2046 de 2020 – Decreto 248 de 2021 y Mercados Campesinos.
2. Socializar e implementar las Compras Públicas Locales y Mercados Campesinos, como también los “Foros Compras Públicas Locales Una Estrategia de Reactivación”.
3. Realizar Ruedas de Negocios; para facilitar ventas efectivas entre productores agropecuarios locales y las entidades públicas.
4. Generar capacidades técnicas productivas y comerciales en el territorio para facilitar la participación de los productores locales en las compras públicas de la región.

Fases de la estrategia metodológica para la implementación de las Compras Públicas Locales de alimentos

Fase 1: Planeación y articulación interinstitucional.

Fase 2: Socialización y preparación de ofertantes y compradores.

Fase 3: Fortalecimiento y Acciones Pedagógicas para la Oferta, Demanda y Actores Territoriales.

Fase 4: Realización de los encuentros comerciales (Ruedas de negocios de compras públicas) entre la oferta y la demanda.

Fase 5: Seguimiento al Cumplimiento de la Ley 2046 y a sus Estrategias de Implementación Seguimiento.



Por otra parte, es desde El Ministerio de

importante resaltar que, Agricultura y Desarrollo

Rural – MADR (Presidencia MTNCPLA) y la Agencia de Desarrollo Rural – ADR (Secretaría técnica), se generan otros procesos de implementación de la ley como el apoyo a la estructuración en los treinta y dos (32) departamentos para fortalecer Registro Departamental de oferentes Compras Públicas Locales de Alimentos, jornadas nacionales de fortalecimiento de capacidades técnicas para el abastecimiento de alimentos y el impulso para la creación de las mesas departamentales de compras públicas locales de alimentos, estrategias de fortalecimiento como las siguientes:

- **Fortalecer Registro Departamental de oferentes Compras Públicas Locales de Alimentos**

De acuerdo con lo establecido en la Ley 2046 de 2020 y su Decreto Reglamentario 248 de 2021, en el artículo 2.20.1.1.2. El Registro general de pequeños productores y productores de la Agricultura Campesina, Familiar y Comunitaria, indica: Las secretarías Departamentales de Agricultura o quien haga sus veces, deberán crear un Registro General de Pequeños Productores y Productores de la Agricultura Campesina, Familiar y Comunitaria - ACFC individuales y/o de organizaciones de productores legalmente constituidas presentes en el departamento, por lo que se impulsó el establecimiento o mejora de los registros departamentales.

- **Impulsar la creación de las Mesas Departamentales de Compras Públicas Locales de Alimentos**

En el desarrollo de la implementación de la Ley 2046 de 2020 y su Decreto Reglamentario 248 de 2021, los entes territoriales crean las Mesas Departamentales de Compras Públicas a través de resoluciones, decretos u ordenanzas, siendo estas mesas un órgano articulador entre el nivel central y las regiones, lo que ha permitido avances significativos de la puesta en marcha de la ley.

- **Jornadas Nacionales de Fortalecimiento de Capacidades Técnicas para el Abastecimiento de Alimentos**

Se adelantan Jornadas Nacionales de Fortalecimiento de Capacidades Técnicas para el Abastecimiento de Alimentos de manera virtual a través de las redes sociales Facebook, Twitter y YouTube, que fortalecen las capacidades comerciales de los productores y organizaciones rurales para ingresar en el mercado de las compras públicas como población objetivo de la misma; dichas jornadas se han llevado a cabo en FEDEDEPARTAMENTOS, de la mano del Ministerio de Agricultura y ADR para los 32 Departamentos.

6. Refiera los principales retos y desafíos que desde la Mesa Técnica de compras Públicas locales se han identificado para involucrar al pequeño productor en las compras públicas y locales, y, por parte de las entidades públicas y entidades privadas para realizar las compras en los términos previstos en la ley. Especifique que cursos de acción se han implementado desde la Mesa Técnica Nacional de

Respuesta. En el desarrollo de la implementación de Ley 2046 de 2020 y el Decreto 248 de 2021, dentro de los principales retos y desafíos se estableció un proceso metodológico para brindar el fortalecimiento de capacidades técnicas para las organizaciones rurales en la implementación de la Ley de Compras Públicas a los diferentes actores; tales como entidades de Orden Nacional, Territorial, productores locales, organizaciones de la Agricultura Campesina Familiar y Comunitaria – ACFC, operadores de los programas, entidades públicas, privadas y sociedades de economía mixta que manejen recursos públicos para el abastecimiento de alimentos, promoviendo la apropiación y participación de productores agropecuarios locales.

Los principales retos a los que se enfrentan las organizaciones de productores en su participación en las compras públicas corresponden a:

- Falta de recursos financieros de capital de trabajo para financiar la cartera en el pago de las entidades que no cuentan con la modalidad de pago de contado.
- Desde el punto de vista organizacional, las organizaciones presentan debilidades contables, organizacionales, administrativas y logísticas para afrontar los retos que conlleva la compra pública.
- Falta de infraestructura logística de almacenamiento, adecuación clasificación y empaque que cumpla con los requerimientos de calidad de producto exigido por las compras públicas.
- Las organizaciones no cuentan con esquemas de transporte de carga, que les permita hacer una proveeduría directa a los centros de consumo de la compra pública. Estos se hacen contratando estos servicios con su correspondiente esfuerzo de caja.
- Deficiencia en organizaciones que producen alimentos procesados en lo referente a la obtención de los requerimientos del INVIMA que viabilizan la comercialización de los productos.

Dentro de los desafíos dados en la implementación de la ley se lograron grandes avances como:

1. Establecimiento de 264 fichas técnicas por parte del INVIMA de acuerdo con lo mandado por la Ley.
2. Establecimiento de 32 Registros Departamental de oferentes Compras Públicas Locales de Alimentos.
3. La creación de 19 Mesas Departamentales de Compras Públicas Locales de Alimentos.

Mesas departamentales de compras públicas.

| DECRETOS Y ORDENANZAS PARA EL FORTALECIMIENTO Y LA IMPLEMENTACIÓN DE MESAS DEPARTAMENTALES DE COMPRAS PÚBLICAS LOCALES | | | |
|--|--------------------|--------------------|-----------------------------------|
| Nº. | DEPARTAMENTO | DECRETO/ ORDENANZA | NÚMERO |
| 1 | ANTIOQUIA | ORDENANZA | 16 DEL 12 DE JUNIO DE 2019 |
| 2 | AMAZONAS | DECRETO | 059 DEL 23 FEBRERO DE 2022 |
| 3 | BOYACÁ | ORDENANZA | 013 DEL 17 DE JUNIO DE 2022 |
| 4 | GUAVIARE | ORDENANZA | 560 DEL 14 DICIEMBRE DE 2021 |
| 5 | HUILA | DECRETO | 193 DEL 30 JUNIO DE 2020 |
| 6 | META | ORDENANZA | 1140 DEL 18 DE NOVIEMBRE DE 2021 |
| 7 | NORTE DE SANTANDER | ORDENANZA | 010 DEL 21 DICIEMBRE DE 2021 |
| 8 | PUTUMAYO | ORDENANZA | 846 DEL 18 DE ABRIL DE 2022 |
| 9 | RISARALDA | ORDENANZA | 010 DE MAYO 17 DE 2022 |
| 10 | SUCRE | ORDENANZA | 021 DEL 28 JULIO DE 2021 |
| 11 | TOLIMA | DECRETO | 1372 DEL 11 OCTUBRE DE 2021 |
| 12 | CÓRDOBA | ORDENANZA | 04 DEL 9 DE JUNIO DE 2022 |
| 13 | CASANARE | ORDENANZA | 035 DE 2022 |
| 14 | CHOCÓ | ORDENANZA | 122 DEL 24 DE NOVIEMBRE DE 2021 |
| 15 | ARAUCA | ORDENANZA | 127 DEL 20 DE ABRIL DE 2023 |
| 16 | VICHADA | ORDENANZA | 07 DE 15 MAYO DE 2023 |
| 17 | VAUPES | DECRETO | 233 DE MAYO 10 DE 2022 |
| 18 | BOLIVAR | ORDENANZA | 385 DE DICIEMBRE 10 DE 2024 |
| 19 | NARIÑO | ORDENANZA | 17 OCTUBRE DEL 23 OCTUBRE DE 2024 |
| 1 | FUSAGASUGÁ | DECRETO | 099 DEL 21 DE OCTUBRE DE 2022 |

4. Establecimiento del mecanismo de pago contra entrega.
5. Expedición de la Directiva Presidencial 009 del 15 octubre de 2024.
6. Acompañamiento con entidades de orden nacional, territorial (puntual al ICBF, UAPA y Ministerio de Defensa, USPEC).
7. Constitución y operatividad de los comités técnicos de la Mesa Técnica Nacional de Compras Públicas Locales de Alimentos de acuerdo con lo establecido en el literal m. del artículo 2.20.1.3.3. del Decreto 248 de 2021.

- Comité de Mecanismos de Financiamiento, Financieros y Contractuales.
- Comité de Calidad e Inocuidad.
- Comité de Sistema Público de Información Agroalimentario.
- Comité Administrativo y Normativo.
- Comité de Pedagogía, Seguimiento y evaluación al cumplimiento de la ley

8. Acompañamiento al INVIMA y a la Mesa Ampliada de la Agricultura Campesina, Familiar, Étnica y Comunitaria para el establecimiento de la Resolución No 2128 de 2023, artículo

3: Excepción de pago de Tarifas: Excepcionar el pago de tarifas para la expedición, modificación y renovación de registros sanitarios, permisos sanitarios y autorizaciones sanitarias, en los términos del parágrafo 2 del artículo 9 de la Ley 399 de 1997 modificado por el artículo 2 de la Ley 2069 de 2020 a los siguientes sujetos: Microempresarios, Productores Rurales, Cooperativas, Asociaciones mutuales, Asociaciones Agropecuarias, Étnicas y Campesinas.

Por otra parte, se tiene como desafío para la vigencia 2025 establecer las siguientes actividades:

- Establecimiento de mecanismo legal que permita dar mayor claridad a la definición y validación de pequeños productores acorde a la Ley 2046 de 2020.
- Establecimiento de las trece (13) mesas departamentales de Compras Públicas de Alimentos pendientes por instalar.

- Establecimiento de un instrumento que consolide la información que envían las secretarías de Agricultura de los departamentos con el Registro Departamental de Oferentes de Compras Públicas Locales de Alimentos.

7. Sírvase informar en el marco de la mesa técnica Nacional de compras públicas por la consolidación del Sistema Público de Información Alimentaria, conforme a lo previsto en el artículo 11 de la ley 2046 de 2020. Especifique qué medidas se han implementado desde la Mesa Técnica Nacional de Compras Públicas para garantizar que el Ministerio de Agricultura y Desarrollo Rural y el Ministerio de Tecnologías de la Información consolida en el Sistema de Información.

Respuesta. De acuerdo con lo establecido en el Reglamento de la Mesa Técnica Nacional de Compras Públicas Locales de Alimentos – Art. 5 – De los Comités Técnicos, y las orientaciones surgidas en la primera sesión de la Mesa Directiva de acuerdo con el siguiente al comité de Sistema Público de Información Agroalimentaria: Este Comité lideró la creación de un Sistema centralizado de información sobre pequeños productores. Se llevan a cabo mesas de trabajo para integrar este Sistema a través de la puesta en marcha de la Cédula Rural, concebida como el certificado que los productores y las organizaciones rurales obtienen a partir del registro en la plataforma “Mi Registro Rural”

El artículo 1.21.1.1.2. del Decreto 405 de 2022 contempló que esta plataforma “Contendrá el registro de usuarios de cédula rural para formalizar la actividad de producción agropecuaria, promover la inclusión financiera, controlar el otorgamiento de créditos, subsidios, incentivos o apoyos estatales a las actividades agropecuarias y rurales y obtener información de la producción agropecuaria que facilite la adopción de políticas públicas para el Sector Administrativo, Agropecuario, Pesquero y de Desarrollo Rural”.

Actualmente la información desarrollada por el Comité está en poder de la Oficina de las Tecnologías e Información del MADR, para la construcción de los flujos de procesos, análisis de variables que permitirán la elaboración del Sistema, así mismo esta oficina es la encargada de la articulación con el Ministerio de Tecnologías de la Información y comunicaciones de Colombia, para la construcción y puesta en marcha de este Sistema que nos demanda la Ley 2046 de 2020 en el Artículo 11o.

Desde el mes de agosto de 2024, las personas de las comunidades y pueblos de la ruralidad pueden registrarse en la Cédula Rural de manera individual o asociativa a través del siguiente enlace: <https://miregistrorural.minagricultura.gov.co>

8. Sírvase a informar la forma en cómo las entidades públicas y privadas están realizando los pagos a los proveedores. Especifique si la modalidad de pago es contra entrega o en su defecto refiera el tiempo en que se están realizando los respectivos desembolsos.

- Indique qué medidas ha considerado la Mesa Técnica Nacional de Compras Públicas para simplificar los trámites en el pago, y garantizar una remuneración oportuna para los distintos proveedores

Respuesta. Los pagos de las entidades del estado se realizan de conformidad con señalado en los trámites administrativos y financieros surtidos al interior de cada entidad, esto es, en general, el recibido a satisfacción de los productos y el cobro a través de una factura por parte del proveedor con el lleno de requisitos como nombre completo, razón social, cédula y/o cámara de comercio, cuenta bancaria, expedición de factura electrónica o documento soporte.

Dentro de las medidas y acciones que consideran en la Mesa Nacional de Compras Públicas Locales de Alimentos en beneficio de la economía de los pequeños productores y en cumplimiento del artículo 10 de la Ley 2046 de 2020 se logró en el mes de diciembre de 2023, emitir desde Colombia Compra Eficiente la *“Guía para la implementación del “pago contra entrega” a pequeños productores y productores de la agricultura campesina, familiar y comunitaria”* la cual ha sido ampliamente difundida entre los obligados al cumplimiento de la ley 2046 de 2020. La guía del pago contra entrega estipula dos cláusulas en los contratos de las entidades compradores de la siguiente manera:

Obligaciones de la Entidad Contratante: i) Entidad Contratante.

“El supervisor del contrato deberá verificar que el contratista haya comprado el o los productos directamente a los pequeños productores o productores de la Agricultura Campesina, Familiar y Comunitaria, o a sus organizaciones, de conformidad con los listados registrados y validados por las secretarías departamentales de agricultura o quien haga sus veces, conforme a lo dispuesto en la Ley 2046 de 2020 y Decreto 248 de 2021, y la demás normativa que los adicione, modifique o sustituya. Así mismo verificará que se haya realizado el pago contra entrega del producto a los pequeños productores y productores de la Agricultura Campesina, Familiar y Comunitaria, o de sus organizaciones por parte del contratista”

Obligaciones del Contratista

ii. Contratista

“El Contratista deberá pagar contra entrega el o los productos adquiridos a los pequeños productores y productores de la Agricultura Campesina, Familiar y Comunitaria, o de sus organizaciones. La forma de pago utilizada por el Contratista para realizar el pago de los productos a los pequeños productores y demás actores de la agricultura campesina, familiar y comunitaria, o de sus organizaciones, se deberá realizar en efectivo, cheque de gerencia, transferencia bancaria a cuentas de ahorros, cuentas corrientes o transferencias a través de billeteras digitales, depósitos de bajo monto o transferencias a cuentas de ahorros de trámite simplificado (CATS).”

Para esto es necesario que los indicadores financieros exigidos en el proceso de evaluación de los proveedores sean más robustos, atendiendo a los requerimientos de cada modalidad de selección, tales como:

- Rentabilidad sobre el activo.
- Cobertura de intereses.
- Rentabilidad sobre patrimonio.
- Razón de endeudamiento.

- Índice de liquidez.
- Capital de trabajo.

Con estas cláusulas la Mesa Nacional de Compras Públicas busca proteger a los productores y a sus organizaciones frente a los impactos financieros que puedan derivarse de las formas de pago utilizadas por los compradores y proteger su flujo de fondos.

El Banco Agrario de Colombia, se une al apoyo de la Mesa Nacional de Compras Públicas mediante la estructuración de un instrumento de crédito rotativo asociativo que empezara a implementar con las organizaciones proveedoras del ICBF.

9. De conformidad al Decreto 248 de 2021, en su artículo 2.20.1.1.4 que estableció la “Promesa de contrato de proveeduría”, como requisito para la suscripción de acuerdo entre los entes públicos y los proveedores.

- Anexe las distintas promesas de contrato de proveeduría suscritas entre las distintas entidades públicas y privadas con los proveedores. Específicamente en entidades como la Unidad de Servicios Penitenciarios y Carcelarios (USPEC), la Unidad Administrativa Especial de Alimentación Escolar (UAPA), la Agencia de Logística de las Fuerzas Militares y el Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF)

Respuesta. De acuerdo con lo señalado en el “Decreto 248 de 2021, en su artículo 2.20.1.1.4 que estableció la “Promesa de contrato de proveeduría”, desde la MTNCPLA, dicha promesa de proveeduría, avalado por Colombia Compra Eficiente, se estableció como un instrumento para las etapas precontractuales y el mismo será utilizado por los supervisores de los contratos estatales referidos en el artículo 3 de la Ley 2046 de 2020 y reposan en los archivos de las entidades contratantes. Dicha consulta se puede realizar en línea en el link <https://www.colombiacompra.gov.co/secop-ii>

10. El artículo 3° de la ley en mención define el “Ámbito de Aplicación. Las disposiciones que aquí se establecen serán obligatorias para las entidades públicas del nivel nacional, departamental, distrital, municipal, sociedades de economía mixta y entidades privadas que manejen recursos públicos...”

- Teniendo en cuenta lo anterior, por favor informe cuántos procesos de compra de alimentos realizados por las fuerzas militares, ICBF, cárceles, entre otros, están cumpliendo con mínimo el 30% de compras a productores locales y cuáles no han cumplido con el mínimo establecido por la ley.

Respuesta. La Agencia de Desarrollo Rural en uso de las facultades otorgadas por el Reglamento, en el marco de la Ley 2046 de 2020 y su Decreto Reglamentario 248 del 2021, ejerciendo las funciones de Secretaría Técnica de la Mesa Nacional de Compras Públicas, remitió los informes anuales de cumplimiento al Honorable Congreso de la República, con cortes del 17 de octubre de 2023 y el 15 de octubre de 2024, dando cumplimiento “*ARTÍCULO 12°. Informes de cumplimiento al Congreso de la República. Con el propósito de hacer seguimiento y control al*

cumplimiento de los fines y objetivos que persigue la presente ley, la Mesa Técnica Nacional de Compras Públicas Locales de Alimentos rendirá anualmente en los quince (15) primeros días del mes de octubre de cada año, un informe detallado sobre la implementación de la estrategia de

compras públicas
normatividad y el apoyo

productores locales y productores de la agricultura campesina, familiar y comunitaria y sus organizaciones en la inserción al mercado de compras institucionales.”

locales descrita en esta
brindado a pequeños

De esta manera, se envía la información del reporte del monto comprado en el marco de la Ley 2046/2020 por entidades como las fuerzas militares centros penitenciarios Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, Programas nutricionales relativos a los años 2023 y 2024.

| ENTIDADES | VIGENCIA 2023 | VIGENCIA 2024 |
|--------------------|--|---|
| ICBF | De acuerdo con la validación de los informes presentados por los operadores de los programas misionales, adelantada por los equipos de supervisión de los centros zonales y las regionales del ICBF durante 2023, las compras locales alcanzaron a un monto total de COP \$ 277.816'646.909. | De acuerdo con la validación de los informes presentados por los operadores de los programas misionales, adelantada por los equipos de supervisión de los centros zonales y las regionales del ICBF durante 2024, las compras locales alcanzaron a un monto total de COP \$278.207.183.405 |
| UAPA | Teniendo en cuenta lo anterior, para vigencia 2023 se realizó el reporte de información por parte de 84 ETC, donde se observó la adquisición de alimentos por un valor de \$1.647.531.462.840 mda/cte, de los cuales el 30,7% correspondió a compras locales de alimentos. | Para el primer semestre de 2024, se evidencia compra de alimentos por un valor de \$1.037.755.274.430 mda/cte, por parte de 80 ETC que reportan información en el primer semestre y 67 ETC que reportaron información en el segundo trimestre, con un porcentaje de compra de alimentos locales de 22,8%. |
| USPEC | La interventoría frente a la obligación de los contratistas de la Ley 2046 de 2020, remite las compras de alimentos realizadas en los centros. \$ 194.564.546.951 | NO REPORTARON |
| MINISTERIO DEFENSA | NO REPORTARON | NO REPORTARON |
| ADR | Se realizó el reporte de información por parte de la dirección de comercialización de la ADR – La Guajira – Canastas de alimentos, la adquisición de alimentos por un valor de \$2.071.000.000 con un porcentaje de compra de alimentos locales de 60%. | Se realizó el reporte de información por parte de la dirección de comercialización de la ADR – Catatumbo – Canastas de alimentos para Familias Coccaleras, la adquisición de alimentos por un valor de \$2.240.000.000, con un porcentaje de compra de alimentos locales de 65%. |

11. El artículo 7

que “Cuando la

producidos por pequeños productores y o productores de la agricultura Campesina, Familiar o Comunitaria local sea inferior al porcentaje mínimo de que trata el presente literal, las entidades deberán informar de dicha situación a la Mesa Técnica Nacional de compras Públicas quien certificará dicha situación y realizará las gestiones necesarias para otorgar un listado de pequeños productores y o productores de la Agricultura Campesina Familiar o Comunitaria no locales a quienes pueden acudir para suplir el porcentaje restante”

en su inciso a), define

oferta de alimentos

- Cuántas entidades informaron o solicitaron apoyo a la Mesa Técnica Nacional para conseguir productores de la Economía Campesina Familiar o Comunitaria en regiones diferentes de donde se presta el servicio, en la vigencia 2023 y 2024.

Respuesta. Durante la vigencia 2023 y 2024 no se presentaron solicitudes de apoyo a la secretaria técnica de la Mesa Técnica Nacional de Compras Públicas de Alimentos - MTNCPLA para conseguir productores de la Economía Campesina Familiar o Comunitaria en regiones diferentes de donde se presta el servicio. Es importante mencionar que en el reglamento interno de la MTNCPLA se estableció un procedimiento para este tipo de solicitudes.

En los anteriores términos, la Agencia de Desarrollo Rural da por atendido su requerimiento, no sin antes, recordar que esta Agencia está a su disposición para cualquier solicitud e información relacionada con el objeto y oferta institucional de nuestra competencia.

Cordialmente,

CESAR AUGUSTO PACHÓN ACHURY.

Presidente.

Agencia de Desarrollo Rural – ADR.

CC. Ssecretario Comisión Quinta Cámara de Representantes.

Anexos: Informes radicados al congreso de la república periodo 2023 y 2024.

Proyectaron: Nathaly Andrea Pinzón Rodríguez – Contratista SG

Edwin Insuasti Ducuara – Contratista Dirección de Comercialización

Ricardo Andrés Salazar Londoño - Contratista Dirección de Comercialización

Francisco Montoya Garzón Contratista Dirección de Comercialización.

Teófilo Iletaty - Contratista Vicepresidencia de Integración Productiva.

Revisó: Catalina Díaz Vargas, Contratista VIP

Tatiana Méndez Gil - Contratista SG

Diana Díaz Torres – Contratista Oficina Jurídica

Aprobó: Diego Armando Solano – Vicepresidente de Integración Productiva

Aprobó: Amanda Camargo Jiménez- jefe oficina Jurídica

Ezequiel Ortiz- Contratista presidencia ADR

Dirección: Calle 43 # 57 – 41 CAN Bogotá, Colombia

Línea de atención

PBX +57 (601) 748 22 27 Ext. 5400 – 5402

www.adr.gov.co

Twitter: @ADR_Colombia

correspondencia@adr.gov.co

F-DOC-011 V5

| Página | 15